

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16 августа 2017 года

г. Ростов-на-Дону

Заместитель председателя Ростовского областного суда Проданов Г.А., рассмотрев жалобу защитника Тохтамишяна А.Ф., действующего в интересах Золотаревой Н.О., на вступившее в законную силу постановление судьи Первомайского районного суда г. Ростова-на-Дону от 11.07.2016, по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 18.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении Золотаревой Н.О.,

УСТАНОВИЛА:

Постановлением судьи Первомайского районного суда г. Ростова-на-Дону от 11.07.2016 Золотарева Н.О. привлечена к административной ответственности по ч. 2 ст. 18.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ей назначено наказание в виде административного штрафа в размере 2000 рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации в виде самостоятельного контролируемого выезда.

Защитник Тохтамишян А.Ф., действующий в интересах Золотаревой Н.О. на основании ордера № 103838 от 15.06.2017, обратился в Ростовский областной суд с жалобой на указанное судебное постановление, в которой ставит вопрос о его изменении в части назначенного наказания и исключении наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации.

Ознакомившись с жалобой, изучив материалы дела, прихожу к следующему.

В силу ст. 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях обстоятельствами, подлежащими выяснению по делу об административном правонарушении, являются: наличие события административного правонарушения, лицо, совершившее противоправные действия, его виновность в совершении административного правонарушения, обстоятельства, смягчающие либо отягчающие административную ответственность, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Как усматривается из материалов дела, 11.05.2016 в 12 часов 30 минут при проведении проверочных мероприятий по адресу: г. Ростов-на-Дону,

ул. Сержантова, 6 выявлена гражданка Украины Золотарева Н.О., которая осуществляла трудовую деятельность в качестве продавца продовольственных товаров (осуществляла торговлю печеньем и конфетами) в нарушение п. 5 ст. 18.1 Федерального закона № 115-ФЗ от 25.07.2002 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», п. 1 Постановления Правительства № 1358 от 12.12.2015 «Об установлении на 2016 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере розничной торговли и в области спорта на территории Российской Федерации».

Действия Золотаревой Н.О. квалифицированы по ч. 2 ст. 18.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объективная сторона указанного правонарушения заключается в несоблюдении иностранным гражданином установленных ограничений на осуществление отдельных видов деятельности.

В силу п. 5 ст. 18.1 Федерального закона № 115-ФЗ от 25.07.2002 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» Правительство РФ вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать допустимую долю иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность как на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, так и на всей территории Российской Федерации.

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ № 1358 от 12.12.2015 «Об установлении на 2016 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в отдельных видах экономической деятельности на территории Российской Федерации» установлена допустимая доля иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации следующие виды деятельности в сфере розничной торговли, предусмотренные Общероссийским классификатором видов экономической деятельности: торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках (код 47.8) - в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами; торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков (код 47.99) - в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами.

Факт совершения Золотаревой Н.О. правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 18.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подтверждается протоколом об административном правонарушении, который составлен в соответствии с требованиями ст. 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подписан Золотаревой Н.О. Права, предусмотренные ст. 25.1 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях, ей были разъяснены, о чем свидетельствует ее подпись.

Помимо указанного протокола факт совершения Золотаревой Н.О. данного правонарушения подтверждается совокупностью других представленных суду доказательств, которым дана надлежащая оценка в ходе рассмотрения дела.

Таким образом, совершенное Золотаревой Н.О. деяние образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 18.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем с учетом конкретных обстоятельств настоящего дела имеются основания для изменения обжалуемого судебного акта в части назначенного наказания.

Санкция ч. 2 статьи 18.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в качестве административного наказания предусматривает административный штраф в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (ч. 1 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (ч. 2 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

При этом, согласно ст. 3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

В силу ч. 2 ст. 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях данный Кодекс основывается на Конституции Российской Федерации.

Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации.

Назначение дополнительного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации должно основываться на данных, подтверждающих действительную необходимость применения к лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, такой меры ответственности, а также ее соразмерность в качестве единственно возможного способа достижения баланса публичных и частных интересов в рамках производства по делам об административных правонарушениях.

В данном случае судьей районного суда назначение дополнительного наказания в виде административного выдворения не мотивировано, при этом обстоятельств, отягчающих административную ответственность Золотаревой Н.О., не установлено, из материалов дела не следует, что она привлекалась ранее к административной ответственности, вину свою признала.

Кроме того, из приложенных к настоящей жалобе документов усматривается, что на территории Российской Федерации, по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Искристая, 4а зарегистрированы и проживают родители Золотаревой Н.О. – отец Ермаков О.И. (находится на территории Российской Федерации на законных основаниях, имеет вид на жительство от 21.12.2015 по 21.1.2020), мать Фролова И.Ю. (гражданка Российской Федерации).

Таким образом, в рассматриваемом случае, с учетом конкретных обстоятельств настоящего дела назначение Золотаревой Н.О. административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации противоречит требованиям ст. 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

В силу п. 2 ч. 2 ст. 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов выносится решение об изменении постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста, если допущенные нарушения настоящего Кодекса и (или) закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях могут быть устранены без возвращения дела на новое рассмотрение и при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении

Поскольку назначение Золотаревой Н.О. административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации нельзя признать соответствующим целям наказания и принципам назначения наказания, постановление судьи Первомайского районного суда

г. Ростова-на-Дону от 11.07.2016 подлежит изменению путем исключения из него указания на назначение указанного вида административного наказания.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 30.13, 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, заместитель председателя Ростовского областного суда

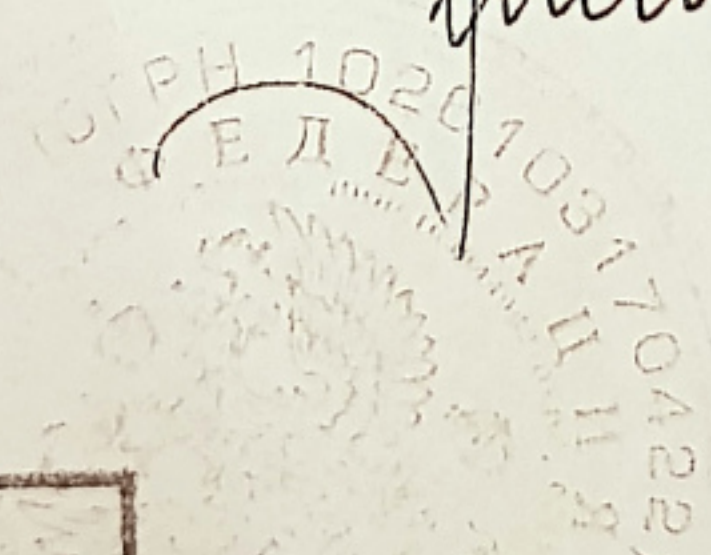
ПОСТАНОВИЛ:

Постановление судьи Первомайского районного суда г. Ростова-на-Дону от 11.07.2016 по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 18.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении Золотаревой Н.О. изменить, исключить из него указание на назначение Золотаревой Н.О. административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации.

В остальной части постановление судьи Первомайского районного суда г. Ростова-на-Дону от 11.07.2016 оставить без изменения, жалобу защитника Тохтамишяна А.Ф., действующего в интересах Золотаревой Н.О., – без удовлетворения.

Заместитель председателя
Ростовского областного суда

Г.А. Проданов



«КОПИЯ ВЕРНА»
Секретарь [Signature]
[Signature] ([Signature])
« 18 » 08 2017 г.

Судебный акт вступил в законную силу
« 16 » 08 2017 г.
Секретарь [Signature]